

令和 3 年度
定期監査結果報告書
(その 4)

茂原市監査委員

茂 監 第 196 号
令和 4 年 3 月 29 日

茂原市長 田中 豊彦 様

茂原市監査委員 風戸 博恭
茂原市監査委員 山田 広宣

令和3年度定期監査の結果について（その4）

地方自治法第199条第4項の規定に基づき定期監査を実施したので、同条第9項の規定により、その結果を次のとおり提出します。

なお、この監査の結果に基づき措置を講じたときは、同条第14項の規定により通知願います。

目 次

1 監査の種類	1
2 監査の対象	1
3 監査の着眼点	1
4 監査の実施内容	1
5 監査の場所	1
6 監査の期間	1
7 監査の結果	1

《 監査資料 》

都市建設部

土木建設課	6
土木管理課	7
都市計画課	9
建築課	10
都市整備課	12
下水道課・川中島下水処理場	13

1 監査の種類

地方自治法第199条第1項に基づく財務監査を同法第4条に基づく定期監査として実施した。また、同条第2項に基づく行政監査も併せて実施した。

2 監査の対象

都市建設部

土木建設課・土木管理課・都市計画課・建築課・都市整備課・下水道課

3 監査の着眼点

各所管の財務に関する事務の執行及び経営に係る事業の管理並びにその他の事務の執行が法令等に適合し、適正かつ正確に行われているか、最少の経費で最大の効果を挙げ、組織及び運営の合理化に努めているかに主眼を置き監査を実施した。

4 監査の実施内容

各部署から提出された定期監査資料について、補助職員による予備監査を実施し、監査当日は、監査対象部署の長等から説明を受け、関係職員に対して質疑を行うことにより実施した。

5 監査の場所

茂原市役所

茂原駅前通り地区

6 監査の期間

令和4年1月13日から令和4年3月29日まで

7 監査の結果

監査の結果、法令等に適合し、概ね適正に執行されていたが、一部検討が必要と認められる事項が見受けられたので、次ページ以降に掲載する。

なお、複数の部署に共通する事項については【共通事項】に掲げ、各部署への個別事項については【部署別事項】に掲げた。

【 共 通 事 項 】

○全課共通

・新型コロナウイルスへの対応や急速に進む時代の変化等により日常の業務量は増大し、厳しい行政運営を強いられている状況にあるが、事務事業の執行にあたっては、日常の業務に流されることなく、市民目線に立ち、常に市職員としてのあるべき姿を模索しながら、未来志向をもって業務に当たられたい。

・業務量の増大に伴い職員の思考が袋小路に陥りがちになることにより、業務の停滞を招きひいては心の病にいたることも懸念される。迷った時ほど一旦立ち止まり、様々な角度から見つめ直すとともに、一人で抱えることなく、周囲と協調を図りながら状況の打開に努めていただきたい。

・管理職は、常に現状を把握するとともに、職員の働き方にも目を向けながら、業務上の課題を整理し、一体となって解決に向けていける職場環境の創出に努められたい。

・各課に寄せられる様々な要望については、緊急性や必要性を勘案し優先度を判断したうえで対応を図られたい。また、実現や早期対応が困難な事案については、関係者に明確な理由や詳細情報を丁寧に説明されたい。

【 部 署 別 事 項 】

< 都 市 建 設 部 >

○土木建設課

・交通安全施設等の整備にあたっては、市民生活や子供たちの登下校等における安全確保の観点から、関係部署や関係機関と協議・連携し、優先順位を整理しながら早期対応を図られたい。

・安全で安心な市民生活確保に向けた道路や河川等整備事業の執行にあたっては、限られた予算を有効に活用するため財政課と協議を図りながら、適切かつ効果的な執行に努められたい。

○土木管理課

・道路の維持管理については、側溝や植樹樹の清掃など地元自治会の協力を得ることも有効な手段の一つであることから、自治会と連携を図るとともに、他の様々な方法についても検討されたい。

・がけ地崩壊対策については、市民の生命と財産を守るため、がけ地崩壊対策事業補助金の周知を徹底するとともに、他の自治体の取組事例を参考に更なる対応を図られたい。

○都市計画課

・茂原市都市計画マスタープランについては、都市計画の基本的方針となることから、現状や市民ニーズを的確に捉え将来本市がどうあるべきかを真摯に検討し策定に当たられたい。また、関係部署と十分な連携を図り、全ての市民が住んで良かったと思えるまちづくりとなるよう、プラン実現に向け計画的かつ具体的な対応策を検討し、実施に努められたい。

・地域公共交通については、今後ますますその維持・確保が困難になると想定されることから、市民ニーズを的確に把握するとともに、先進自治体の成功例を参考にしながら積極的に取り組まれたい。

○建築課

・千葉大学に業務委託した「まちの活性化」ランドデザイン研究の成果については、関係部署と連携しながら実現性や優先順位を協議し、今後、まちづくりにどう活かしていくか一歩進んだ対応を図られたい。

・市営住宅の今後のあり方については、現状の課題を把握するとともに、市営住宅あり方検討委員会と長期・中期・短期の目標を立てながら様々な角度から検討されたい。また、事業推進にあたっては、多額の費用を要することから、財政課等関係部署と十分協議し対応を図られたい。

○都市整備課

・茂原公園については、新たな手法による魅力づくりに取り組んでいるが、取組の効果を検証し、より多くの人に何度も訪れてもらえるよう更なる魅力づくりに努められたい。

・茂原駅前広場や市内各公園の維持管理にあたっては、限られた予算の中で工夫して様々な手法に取り組むとともに、クラウドファンディングやふるさと納税など新たな財源の確保を検討し、快適な憩いの場となるよう整備に努められたい。

○下水道課・川中島下水処理場

・公共下水道事業については、今後も人口減少に伴う使用料の減少が見込まれる中、施設の老朽化対策に係る支出の増加が不可避であることから、毎年度、経営戦略に示された収支計画と現状の整合性を勘案しながら、ライフラインである公共下水道事業が将来にわたって健全かつ安定的に経営できるよう計画的に取り組まれたい。

・公共下水道計画区域の見直しにあたっては、下水道事業の経営状況や農業集落排水・浄化槽区域の状況等を勘案し、関係部署や関係機関と協議しながら様々な角度から検討されたい。また、区域の縮小を図るには、地域住民への十分な説明が必要となることから、早期に具体的な計画を立て対応されたい。

監查資料

<特記事項>

○表中の数字表記について

小数点第2位までの記載とする。割り切れないものについては、小数点第3位で四捨五入するものとする。

都 市 建 設 部

部長	1人
次長（土木建設課長事務取扱・土木政策担当）	1人
次長（建築課長事務取扱・都市政策担当）	1人

○ 土 木 建 設 課（令和4年2月9日実施）

1 事務組織及び分掌事務

本課には、道路計画係、道路整備係、河川整備係があり、用地の取得及び補償、市道の調査及び計画、首都圏中央連絡自動車道及び国道建設の促進・支援・各種団体及び関係行政機関との連絡調整、スマートインターチェンジ周辺整備事業、市道の新設及び拡幅改良、事業認可申請・補助金交付申請、歩道整備事業、準用河川の整備、二級河川の整備促進・支援・各種団体及び関係行政機関との連絡調整、その他公共土木施設の計画及び建設に関する事等が主な事務である。

2 職員の配置状況（令和4年2月1日現在）

（単位：人）

職 名 区 分		課長	補佐	係長	主査	副主査	主事	技師	技師補	会計年度 任用職員	計
		土木建設課	(1)	1							
係 別	道路計画係			1			2	1			4
	道路整備係			1	2	1		2	3		9
	河川整備係			1	1			3		1	6
計		(1)	1	3	3	1	2	6	3	1	20 (1)

括弧内は兼務で、課長は都市建設部次長が事務取扱である。また、課長は土木政策担当である。
また、2名が休業等取得中である。

3 予算の執行状況（令和3年4月1日～令和3年12月31日）

（歳入）

（単位：円・％）

区 分	予算現額	調定額	収入済額	収入未済額	収入率
土木費負担金	3,999,000	3,999,000	0	3,999,000	0.00
土木使用料	13,000	24,711	24,611	100	99.60
土木費国庫補助金	428,697,586	247,687,586	0	247,687,586	0.00
土木費県補助金	111,985,200	164,400,000	0	164,400,000	0.00
財産貸付収入	1,002,000	754,000	690,000	64,000	91.51
雑入	7,000	0	0	0	-
土木債	1,035,900,000	0	0	0	-
計	1,581,603,786	416,865,297	714,611	416,150,686	0.17

（歳出）

（単位：円・％）

区 分	予算現額	支出負担行為済額	予算残額	執行率
道路橋梁総務費	3,571,000	3,294,698	276,302	92.26
道路新設改良費	154,103,500	123,196,055	30,907,445	79.94
交通安全施設費	136,696,416	134,431,951	2,264,465	98.34
河川総務費	1,056,000	830,008	225,992	78.60
排水整備費	405,396,000	383,573,900	21,822,100	94.62
河川改良費	850,015,760	838,540,500	11,475,260	98.65
街路事業費	217,325,000	119,390,684	97,934,316	54.94
計	1,768,163,676	1,603,257,796	164,905,880	90.67

○ 土木管理課（令和4年2月10日実施）

1 事務組織及び分掌事務

本課には、用地管理係と維持補修係があり、道路及び水路等の工事施工承認・用途廃止・境界管理事務・登記・維持補修・災害復旧、市道の認定・変更及び廃止、道路台帳、地籍調査事業、水防、急傾斜地崩壊対策事業、排水機場及び水門等の管理、交通安全施設等の整備及び管理、その他公共土木施設の維持及び管理に関すること等が主な事務である。

2 職員の配置状況 (令和4年2月1日現在)

(単位:人)

区分	職名	課長	補佐	係長	副主査	技師	技師補	技能主査	技能副主査	技能士	任用職員	会計年度	計
	土木管理課	1	1										2
係別	用地管理係			1	1	5					1		8
	維持補修係			1		4	1	1	3	1	4		15
	計	1	1	2	1	9	1	1	3	1	5		25

3 予算の執行状況 (令和3年4月1日~令和3年12月31日)

(歳入)

(単位:円・%)

区分	予算現額	調定額	収入済額	収入未済額	収入率
土木費負担金	1,546,000	0	0	0	-
土木使用料	217,188,000	222,206,463	221,391,990	814,473	99.63
土木手数料	0	600	600	0	100.00
土木費国庫補助金	86,004,000	82,748,000	0	82,748,000	0.00
土木費委託金(県)	1,743,000	1,763,500	148,500	1,615,000	8.42
財産貸付収入	20,000	18,230	17,817	413	97.73
雑入	0	17,900	17,900	0	100.00
土木債	120,400,000	20,500,000	20,500,000	0	100.00
計	426,901,000	327,254,693	242,076,807	85,177,886	73.97

(歳出)

(単位:円・%)

区分	予算現額	支出負担行為済額	予算残額	執行率
道路橋梁総務費	18,002,000	17,775,219	226,781	98.74
道路維持費	305,189,181	259,604,884	45,584,297	85.06
交通安全施設費	18,792,000	13,409,793	5,382,207	71.36
河川総務費	68,372,644	51,051,028	17,321,616	74.67
都市計画総務費	15,000	15,000	0	100.00
公共土木施設 災害復旧費	1,000	0	1,000	0.00
計	410,371,825	341,855,924	68,515,901	83.30

○ 都 市 計 画 課 (令和4年2月10日実施)

1 事務組織及び分掌事務

本課には、計画係、開発指導係、交通政策係があり、都市計画の立案及び決定変更、都市交通及び駐車場の計画・調査、都市計画マスタープランの推進、景観形成の推進、地区計画等に係る調査・計画及び指導、都市計画審議会、地域公共交通、市民バス及びデマンド交通、茂原駅南口公共駐車場の管理、駐車場事業会計、放置自転車対策、自転車駐車場の建設及び管理、屋外広告物、宅地・ゴルフ場等の開発指導、開発行為の事前協議、優良宅地認定、被災宅地危険度判定、自立式太陽光発電設備の設置等の指導に関すること等が主な事務である。

2 職員の配置状況 (令和4年2月1日現在)

(単位：人)

職名		課長	主幹	係長	主査	主事	技師	計
区分								
都市計画課		1	1					2
係別	計画係			1	2	1		4
	開発指導係			1			1	2
	交通政策係			1		1		2
計		1	1	3	2	2	1	10

計画係の係長は景観推進担当である。

3 予算の執行状況 (令和3年4月1日～令和3年12月31日)

一 般 会 計

(歳入)

(単位：円・%)

区分	予算現額	調定額	収入済額	収入未済額	収入率
土木使用料	31,157,000	20,313,280	20,313,280	0	100.00
土木手数料	1,935,000	1,671,140	1,537,640	133,500	92.01
土木費委託金(県)	2,306,000	2,450,800	0	2,450,800	0
雑入	9,224,000	2,716,765	2,709,365	7,400	99.73
計	44,622,000	27,151,985	24,560,285	2,591,700	90.45

(歳出)

(単位：円・%)

区分	予算現額	支出負担行為済額	予算残額	執行率
都市計画総務費	140,177,000	124,603,140	15,573,860	88.89

特別会計・駐車場事業費

(歳入)

(単位：円・%)

区分	予算現額	調定額	収入済額	収入未済額	収入率
財産収入	234,000	234,300	234,300	0	100.00
繰入金	38,416,000	38,196,000	20,816,000	17,380,000	54.50
繰越金	3,000,000	3,242,643	3,242,643	0	100.00
諸収入	35,001,000	35,000,000	0	35,000,000	0.00
計	76,651,000	76,672,943	24,292,943	52,380,000	31.68

(歳出)

(単位：円・%)

区分	予算現額	支出負担行為済額	予算残額	執行率
事業費	45,543,000	44,166,026	1,376,974	96.98
公債費	29,108,000	22,132,405	6,975,595	76.04
予備費	2,000,000	0	2,000,000	0.00
計	76,651,000	66,298,431	10,352,569	86.49

○ 建築課（令和4年2月10日実施）

1 事務組織及び分掌事務

本課には、市営住宅管理係、住宅政策係、営繕係、審査指導係があり、公営住宅の維持管理・募集・入居、公営住宅に係る地代・家賃、住宅相談、三世代同居等支援事業、住生活基本計画、公共建築物の営繕・設計及び工事監理、建築物の耐震改修の促進に関する法律に基づく申請書等の受付・進達・認定、被災建築物応急危険度判定業務、建築基準法に基づく申請書等の受付・進達・審査・検査及び交付、建築基準法に基づく届出・統計・報告、違反建築物に対する措置、道路位置指定、建築確認申請に関する書類等の閲覧・写しの交付、大型建築物の事前協議、優良住宅の認定事務、空き家対策に関すること等が主な事務である。

2 職員の配置状況（令和4年2月1日現在）

（単位：人）

職名		課長	主幹	補佐	副主幹	係長	副主査	技師	会計年度 任用職員	計
区分										
建築課		(1)	1	1	1					3 (1)
係別	市営住宅 管理係					1		1	2	4
	住宅政策係					1		2		3
	営繕係					1	2	1		4
	審査指導係					1		2	1	4
計		(1)	1	1	1	4	2	6	3	18 (1)

括弧内は兼務で、課長は都市建設部次長が事務取扱である。また、課長は都市政策担当である。
主幹と営繕係長は建築主事である。

3 予算の執行状況（令和3年4月1日～令和3年12月31日）

（歳入）

（単位：円・%）

区分	予算現額	調定額	収入済額	収入未済額	収入率
土木使用料	42,719,000	46,428,825	33,232,500	13,196,325	71.58
土木手数料	1,039,000	1,019,600	1,019,600	0	100.00
土木費国庫補助金	75,534,000	0	0	0	-
土木費県補助金	3,814,000	0	0	0	-
財産貸付収入	473,000	266,255	194,171	72,084	72.93
雑入	2,356,000	1,510,000	1,211,845	298,155	80.25
土木債	111,100,000	0	0	0	-
計	237,035,000	49,224,680	35,658,116	13,566,564	72.44

（歳出）

（単位：円・%）

区分	予算現額	支出負担行為済額	予算残額	執行率
都市計画総務費	20,184,000	4,274,194	15,909,806	21.18
住宅管理費	230,100,340	200,649,099	29,451,241	87.20
計	250,284,340	204,923,293	45,361,047	81.88

○ 都 市 整 備 課 (令和4年2月10日実施)

1 事務組織及び分掌事務

本課には、区画整理係と公園緑地係があり、市施行土地区画整理事業、土地区画整理審議会、組合等施行の土地区画整理事業の調査・指導監督及び推進、土地区画整理事業施行地区内における建築行為等の許可、市街地再開発事業、公園・緑地の計画施工及び維持管理、茂原駅前広場の維持管理に関すること等が主な事務である。

2 職員の配置状況 (令和4年2月1日現在)

(単位：人)

職 名 区 分		課長	補佐	係長	副主査	主事	技師	技能 副主査	技能士	会計年度 任用職員	計
		都 市 整 備 課	1	1							
係 別	区画整理係			1	1	2	2				6
	公園緑地係			1	1	1	1	2	2	9	17
計		1	1	2	2	3	3	2	2	9	25

3 予算の執行状況 (令和3年4月1日～令和3年12月31日)

(歳入)

(単位：円・%)

区 分	予 算 現 額	調 定 額	収 入 済 額	収 入 未 済 額	収 入 率
土 木 使 用 料	1,157,000	1,165,361	1,165,361	0	100.00
土木費国庫補助金	164,365,000	150,239,000	0	150,239,000	0.00
財 産 貸 付 収 入	5,888,000	5,409,653	588,723	4,820,930	10.88
雑 入	181,000	12,100	11,100	1,000	91.74
土 木 債	259,000,000	0	0	0	-
計	430,591,000	156,826,114	1,765,184	155,060,930	1.13

(歳出)

(単位：円・%)

区 分	予 算 現 額	支出負担行為済額	予 算 残 額	執 行 率
街 路 事 業 費	4,489,000	3,511,221	977,779	78.22
公 園 費	145,408,400	128,660,558	16,747,842	88.48
区 画 整 理 費	397,360,000	383,333,733	14,026,267	96.47
計	547,257,400	515,505,512	31,751,888	94.20

○ 下水道課・川中島下水処理場（令和4年2月10日実施）

1 事務組織及び分掌事務

本課には、業務係、工務係と川中島下水処理場があり、下水道事業の経営及び資金計画、下水道事業会計の予算及び経理、水洗便所改造資金の助成及び貸付、受益者負担金・下水道使用料の調査・賦課及び徴収、水洗化普及促進、下水道計画、管渠工事の設計・施工及び監督、管渠の保守点検及び補修、企業債及び一時借入金に関する事等が主な事務である。

川中島下水処理場では、処理場及びポンプ場の計画・維持管理・運転管理、工事の設計・施行及び監督、汚泥の処理、処理水の水質に関する事等が主な事務である。

2 職員の配置状況（令和4年2月1日現在）

（単位：人）

職名		課長	補佐	場長	副主幹	係長	主査	主事	技師	技師補	会計年度 任用職員	計
区分												
下水道課		1	1		1							3
係別	業務係					1	1	2			1	5
	工務係					1	1		1			3
川中島下水処理場				1			1			1	1	4
計		1	1	1	1	2	3	2	1	1	2	15

3 予算の執行状況（令和3年4月1日～令和3年12月31日）

収益的収入及び支出

（収入）

（単位：円・%）

区分	予算現額	調定額	収入済額	収入未済額	収入率
営業収益	748,469,000	587,794,447	516,743,100	71,051,347	87.91
営業外収益	648,383,000	224,707,805	224,657,805	50,000	99.98
特別利益	11,000	0	0	0	-
下水道事業収益計	1,396,863,000	812,502,252	741,400,905	71,101,347	91.25

（支出）

（単位：円・%）

区分	予算現額	支出負担行為済額	予算残額	執行率
営業費用	1,298,362,000	345,156,371	953,205,629	26.58
営業外費用	56,256,000	24,400,669	31,855,331	43.37
特別損失	10,000	0	10,000	0.00
予備費	1,000,000	0	1,000,000	0.00
下水道事業費用計	1,355,628,000	369,557,040	986,070,960	27.26

資 本 的 収 入 及 び 支 出

(収 入) ※繰越額含む

(単位:円・%)

区 分	予 算 現 額	調 定 額	収 入 済 額	収 入 未 済 額	収 入 率
企 業 債	1,058,600,000	0	0	0	-
他 会 計 出 資 金	80,718,000	80,718,000	80,718,000	0	100.00
国 庫 補 助 金	1,315,177,700	0	0	0	-
負 担 金 等	10,100,000	19,609,368	18,126,888	1,482,480	92.44
基 金 繰 入 金	1,000,000	0	0	0	-
長 期 貸 付 金 償 還 金	133,000	133,600	133,600	0	100.00
資 本 的 収 入 計	2,465,728,700	100,460,968	98,978,488	1,482,480	98.52

(支 出) ※繰越額含む

(単位:円・%)

区 分	予 算 現 額	支 出 負 担 行 為 済 額	予 算 残 額	執 行 率
建 設 改 良 費	2,514,951,800	2,272,719,159	242,232,641	90.37
企 業 債 償 還 金	498,471,000	247,003,187	251,467,813	49.55
基 金 積 立 金	2,010,000	0	2,010,000	0.00
投 資 そ の 他 の 資 産	1,000,000	0	1,000,000	0.00
予 備 費	1,000,000	0	1,000,000	0.00
資 本 的 支 出 計	3,017,432,800	2,519,722,346	497,710,454	83.51