

令和 5 年 度
定 期 監 査 結 果 報 告 書
(そ の 4)

茂 原 市 監 査 委 員

茂 監 第 86 号
令和 6 年 3 月 14 日

茂原市長 田中 豊彦 様

茂原市監査委員 風 戸 博 恭
茂原市監査委員 細 谷 菜穂子

令和5年度定期監査の結果について（その4）

地方自治法第199条第4項の規定に基づき定期監査を実施したので、同条第9項の規定により、その結果を次のとおり提出します。

なお、この監査の結果に基づき措置を講じたときは、同条第14項の規定により通知願います。

目 次

1 監査の種類	1
2 監査の対象	1
3 監査の着眼点	1
4 監査の実施内容	1
5 監査の場所	1
6 監査の期間	1
7 監査の結果	1

《 監査資料 》

都市建設部

土木建設課	8
土木管理課	9
都市計画課	11
建築課	12
都市整備課	13
下水道課・川中島下水処理場	15

1 監査の種類

地方自治法第199条第1項に基づく財務監査を同法第4条に基づく定期監査として実施した。また、同条第2項に基づく行政監査も併せて実施した。

2 監査の対象

都市建設部

土木建設課・土木管理課・都市計画課・建築課・都市整備課・下水道課・川中島下水処理場

3 監査の着眼点

各所管の財務に関する事務の執行及び経営に係る事業の管理並びにその他の事務の執行が法令等に適合し、適正かつ正確に行われているか、最少の経費で最大の効果を挙げ、組織及び運営の合理化に努めているかに主眼を置き監査を実施した。

4 監査の実施内容

各部署から提出された定期監査資料について、補助職員による予備監査を実施し、監査当日は、監査対象部署の長等から説明を受け、関係職員に対して質疑を行うことにより実施した。

5 監査の場所

茂原市役所

東茂原【内水対策関連事業工事】

6 監査の期間

令和6年1月11日から令和6年3月14日まで

7 監査の結果

監査の結果、法令等に適合し、概ね適正に執行されていたが、一部検討が必要と認められる事項が見受けられたので、次ページ以降に掲載する。

なお、複数の部署に共通する事項については【共通事項】に掲げ、各部署への個別事項については【部署別事項】に掲げた。

【 共 通 事 項 】

○全課共通

・本市の財政運営は、子育て支援等の社会保障関係費の増加に加え、突発的な災害対応に伴う費用等により大変厳しい状況にある。今後も財政負担の更なる増加により、状況の改善が見通せない中、職員一人ひとりが現状を正しく認識するとともに、各々の立場で、最少の経費で最大の効果を上げることが念頭に、改めて事務の効率化やコスト削減等の意識を持ちながら住民福祉の向上に努められたい。

・本市においては引き続き厳しい財政状況にあることから、事業実施にあたっては従来の手法にとられることなく、より効率的な工法の採用、資材選定の最適化、ライフサイクルコスト^{*1}の縮減等、様々な角度から創意工夫し、安全安心な市民生活の確保に取り組まされたい。

【 部 署 別 事 項 】

< 都 市 建 設 部 >

○土木建設課

・令和5年2月に無料化された千葉外房有料道路については、道路管理者である千葉県、千葉市及び沿線の市原市と調整を図りながら、利用者にとって分かりやすい通称を検討されたい。

・内水対策関連事業については、狭小排水路、地盤沈下など様々な要因に対する効果的・効率的な対策を講じ、更なる内水被害の軽減に注力されたい。

○土木管理課

・重大事故の要因となり得る道路不良箇所の解消にあたっては、早期発見が重要であることから、多種多様な通報手段を検討し、早期対応に努められたい。また、より多くの情報が得られるよう、モバリンレポートなど従来の手段も含めた通報システムについて広く周知されたい。

・大雨等による浸水から家屋等を守るためには事前の備えが肝要であることから、過去水害があった地域を重点的に、土のうの無料配布を通年で実施している旨、積極的な周知を行われたい。

・水防訓練については、水防意識の向上を図ることを目的とし、多くの関係団体の参加により毎年実施されている。大雨等による河川氾濫で起こる被害を最小限に防ぐために果たす役割は大変大きいことから、訓練の更なる充実に努められたい。

○都市計画課

・都市計画マスタープランの推進にあたっては、第6次都市計画マスタープラン推進市民会議における多種多様な意見を聴きながら、より具体的な施策を検討し、魅力あるまちづくりの実現に努められたい。

・駐車場事業特別会計については、茂原駅南口公共駐車場に係る地方債の償還が今年度で完了することから、今後は収益を有効活用し、計画的な老朽化対策に取り組むとともに、将来の対応を見据えた基金の設置についても検討されたい。

・地域公共交通については、通勤・通学など市民の移動手段として重要な役割を担っているが、近年は人口減少等の影響により利用者が減少傾向にあることから、市民ニーズや現状を把握しながら課題を整理し、地域の実情に沿った旅客運送サービスの実現に向け取り組まれたい。

○建築課

・木造住宅の更なる耐震化率向上に向けては、令和6年能登半島地震における家屋倒壊による被害情報を収集するとともに、これを参考とした耐震化の重要性周知に取り組まれたい。また、防災ベッド等、より安価で効果的な耐震手法を調査し情報提供に努めるなど、住宅所有者に寄り添った対応を図られたい。

・空き家バンク制度^{※2}については、管理不全空家等の解消に繋がることはもとより、移住・定住の促進等による地域の活性化にも繋がることから、制度の詳細や利用方法等の更なる周知に努められたい。

・令和6年4月1日施行となる「中高層建築物等の建築に係る紛争の予防及び調整に関する条例」については、地域における健全な生活環境の維持・向上に有効なものとなるよう、市民及び建築主等への周知を徹底されたい。

○都市整備課

・茂原公園においては、四季折々に様々な樹木や花々を楽しむことができることから、園内の植物に名称等を表記し自然を学ぶ場としても活用するなど、創意工夫を凝らしながら更なる魅力向上に繋がれたい。

・都市公園については、利用者の安全性の確保、ライフサイクルコスト^{※1}縮減等の観点から、長寿命化計画に基づいた適切な整備を進め、多くの人の憩いの場となるよう取り組まれたい。

・茂原駅前広場は本市の玄関口でもあることから、清潔に保つことはもとより、経年劣化による設備の破損や汚れの解消に積極的に取り組み、快適な駅前空間の整備に注力されたい。

○下水道課・川中島下水処理場

・下水道事業に係る専門性の高い技術や知識の継承にあたっては、職員課等関係部署と協議しながら、途切れることのないよう適切な対応を図られたい。

・不明水については、管渠や処理施設の維持管理に影響を及ぼすだけでなく、コストの増加を招くなど下水道経営において大きな問題となることから、浸入箇所や原因を特定し、解消に向けた浸入防止対策に取り組まれたい。

・ストックマネジメント計画については、長期的な計画の実効性を高めるため5年ごとに細分化し調整を図っている。30年間の全体計画と進捗状況を明確にするため、各期間等の表記方法について工夫されたい。

※1 ライフサイクルコスト…建物や橋、道路などの企画・設計から建設、運用を経て、修繕を行い、最後に解体されるまでに必要となる全ての費用。

※2 空き家バンク制度…自治体が運営する空き家のマッチングシステム。空き家を「売りたい・貸したい」所有者と「買いたい・借りたい」利用者をつなぐ制度。

監查資料

<特記事項>

○表中の数字表記について

小数点第2位までの記載とする。割り切れないものについては、小数点第3位で四捨五入するものとする。

都 市 建 設 部

部長	1人
次長（土木建設課長事務取扱・土木政策担当）	1人
次長（建築課長事務取扱・都市政策担当）	1人

○ 土 木 建 設 課（令和6年2月19日実施）

1 事務組織及び分掌事務

本課には、道路計画係、道路整備係、河川整備係があり、用地の取得及び補償、市道の調査及び計画、首都圏中央連絡自動車道及び国道建設の促進・支援・各種団体及び関係行政機関との連絡調整、スマートインターチェンジ周辺整備事業、市道の新設及び拡幅改良、事業認可申請及び補助金交付申請、歩道整備事業、排水路計画及び整備、準用河川の整備、二級河川の整備促進・支援・各種団体及び関係行政機関との連絡調整、その他公共土木施設の計画及び建設に関すること等が主な事務である。

2 職員の配置状況（令和6年2月1日現在）

（単位：人）

職 名 区 分		課長	補佐	係長	主査	副主査	主事	技師	技師補	会計年度 任用職員	計
		土木建設課	(1)	1							
係 別	道路計画係			1	1		1		1		4
	道路整備係			1		1		2	1	1	6
	河川整備係			1	1			3	1		6
計		(1)	1	3	2	1	1	5	3	1	17(1)

括弧内は兼務で、課長は都市建設部次長が事務取扱であり、土木政策担当である。また、1名が休業等取得中である。

3 予算の執行状況（令和5年4月1日～令和5年12月31日）

（歳入）

（単位：円・％）

区 分	予 算 現 額	調 定 額	収 入 済 額	収 入 未 済 額	収 入 率
土 木 使 用 料	12,000	31,047	31,047	0	100.00
土木費国庫補助金	298,734,000	295,231,185	0	295,231,185	0.00
土木費県負担金	319,879,500	0	0	0	-
土木費県補助金	20,372,000	97,029,880	80,617,880	16,412,000	83.09
財産貸付収入	474,000	502,000	422,000	80,000	84.06
雑 入	2,007,000	1,833,000	1,833,000	0	100.00
土 木 債	886,400,000	20,600,000	20,600,000	0	100.00
計	1,527,878,500	415,227,112	103,503,927	311,723,185	24.93

（歳出）

（単位：円・％）

区 分	予 算 現 額	支出負担行為済額	予 算 残 額	執 行 率
道路橋梁総務費	3,760,000	3,433,582	326,418	91.32
道路新設改良費	684,661,000	587,465,934	97,195,066	85.80
交通安全施設費	177,148,000	111,000,067	66,147,933	62.66
河 川 総 務 費	1,064,000	961,133	102,867	90.33
排 水 整 備 費	606,864,715	491,300,200	115,564,515	80.96
河 川 改 良 費	72,000,000	56,049,440	15,950,560	77.85
街 路 事 業 費	33,666,000	27,143,153	6,522,847	80.62
計	1,579,163,715	1,277,353,509	301,810,206	80.89

○ 土 木 管 理 課（令和6年2月20日実施）

1 事務組織及び分掌事務

本課には、用地管理係と維持補修係があり、道路及び水路等の工事施行承認・用途廃止・境界管理事務・登記・維持補修・災害復旧、市道の認定・変更及び廃止、道路台帳、地籍調査事業、水防、急傾斜地崩壊対策事業、排水機場及び水門等の管理、交通安全施設等の整備及び管理、私道舗装整備・私道排水施設等整備の補助金、その他公共土木施設の維持及び管理に関すること等が主な事務である。

2 職員の配置状況 (令和6年2月1日現在)

(単位:人)

区分	職名	課長	補佐	係長	主査	副主査	技師	技師補	技能主査	技能副主査	任用職員年度	計
	土木管理課		1	1								
係別	用地管理係			1	2	1	3					7
	維持補修係			1			3	2	1	4	4	15
計		1	1	2	2	1	6	2	1	4	4	24

3 予算の執行状況 (令和5年4月1日～令和5年12月31日)

(歳入)

(単位:円・%)

区分	予算現額	調定額	収入済額	収入未済額	収入率
土木使用料	222,388,000	224,587,148	224,192,478	394,670	99.82
土木手数料	0	300	300	0	100.00
土木費国庫補助金	139,337,000	71,988,815	0	71,988,815	0.00
土木費委託金(県)	1,753,000	1,767,100	155,100	1,612,000	8.78
財産貸付収入	19,000	424,147	424,147	0	100.00
雑入	0	194,550	194,550	0	100.00
土木債	134,900,000	0	0	0	-
災害復旧事業債	145,300,000	0	0	0	-
計	643,697,000	298,962,060	224,966,575	73,995,485	75.25

(歳出)

(単位:円・%)

区分	予算現額	支出負担行為済額	予算残額	執行率
道路橋梁総務費	11,466,000	11,440,002	25,998	99.77
道路維持費	336,864,000	152,691,487	184,172,513	45.33
交通安全施設費	47,550,500	42,664,205	4,886,295	89.72
河川総務費	105,298,990	70,407,522	34,891,468	66.86
都市計画総務費	15,000	15,000	0	100.00
公共土木施設 災害復旧費	158,631,610	104,821,140	53,810,470	66.08
計	659,826,100	382,039,356	277,786,744	57.90

○ 都 市 計 画 課 (令和6年2月19日実施)

1 事務組織及び分掌事務

本課には、計画係、開発指導係、交通政策係があり、都市計画の立案及び決定変更、都市交通及び駐車場の計画・調査、都市計画マスタープランの推進、景観形成の推進、地区計画等に係る調査・計画及び指導、都市計画審議会、地域公共交通、市民バス及びデマンド交通、茂原駅南口公共駐車場の管理、駐車場事業会計、放置自転車対策、自転車駐車場の建設及び管理、屋外広告物、宅地・ゴルフ場等の開発指導、開発行為の事前協議、優良宅地認定、被災宅地危険度判定、自立式太陽光発電設備の設置等の指導、宅地耐震化の推進に関すること等が主な事務である。

2 職員の配置状況 (令和6年2月1日現在)

(単位：人)

職 名		課長	補佐	係長	主査	副主査	主事	技師	計
区 分									
都 市 計 画 課		1	1						2
係 別	計 画 係			1	1	1	1		4
	開 発 指 導 係			1				1	2
	交 通 政 策 係			1		1	1		3
計		1	1	3	1	2	2	1	11

3 予算の執行状況 (令和5年4月1日～令和5年12月31日)

一 般 会 計

(歳 入)

(単位：円・%)

区 分	予 算 現 額	調 定 額	収 入 済 額	収 入 未 済 額	収 入 率
土 木 使 用 料	29,868,000	22,755,589	22,755,589	0	100.00
土 木 手 数 料	2,050,000	1,927,480	1,734,280	193,200	89.98
土木費国庫補助金	3,560,000	3,111,000	0	3,111,000	0.00
雑 入	10,997,000	2,677,391	2,677,391	0	100.00
計	46,475,000	30,471,460	27,167,260	3,304,200	89.16

(歳 出)

(単位：円・%)

区 分	予 算 現 額	支 出 負 担 行 為 済 額	予 算 残 額	執 行 率
都市計画総務費	108,079,000	99,516,430	8,562,570	92.08

特別会計・駐車場事業費

(歳入)

(単位：円・%)

区 分	予 算 現 額	調 定 額	収 入 済 額	収 入 未 済 額	収 入 率
財 産 収 入	138,000	138,600	138,600	0	100.00
繰 入 金	4,713,000	4,713,000	4,713,000	0	100.00
繰 越 金	3,500,000	3,502,178	3,502,178	0	100.00
諸 収 入	37,441,000	20,475,000	20,475,000	0	100.00
計	45,792,000	28,828,778	28,828,778	0	100.00

(歳出)

(単位：円・%)

区 分	予 算 現 額	支出負担行為済額	予 算 残 額	執 行 率
事 業 費	36,885,000	29,997,158	6,887,842	81.33
公 債 費	6,907,000	6,905,224	1,776	99.97
予 備 費	2,000,000	0	2,000,000	0.00
計	45,792,000	36,902,382	8,889,618	80.59

○ 建 築 課 (令和6年2月19日実施)

1 事務組織及び分掌事務

本課には、市営住宅管理係、住宅政策係、営繕係、審査指導係があり、公営住宅の維持管理・募集・入居、公営住宅に係る地代・家賃、住宅相談、空き家対策、茂原市空き家バンク、住生活基本計画、公共建築物の営繕・設計及び工事監理、建築物の耐震改修の促進に関する法律に基づく申請書等の受付・進達・認定、被災建築物応急危険度判定業務、建築基準法に基づく申請書等の受付・進達・審査・検査及び交付、建築基準法に基づく届出・統計・報告、違反建築物に対する措置、道路位置指定、建築確認申請に関する書類等の閲覧・写しの交付、大型建築物の事前協議、優良住宅の認定事務に関すること等が主な事務である。

2 職員の配置状況 (令和6年2月1日現在)

(単位：人)

区 分	職 名	課長	主幹	補佐	副主幹	係長	副主査	技師	会計年度 任用職員	計
		建 築 課	(1)	1	1	1				
別 係	市 営 住 宅 管 理 係					1			1	2
	住 宅 政 策 係					1	2		1	4
	営 繕 係					1	1	2		4
	審 査 指 導 係					1		1	1	3
計		(1)	1	1	1	4	3	3	3	16 (1)

括弧内は兼務で、課長は都市建設部次長が事務取扱であり、都市政策担当である。また、主幹と審査指導係長は建築主事である。

3 予算の執行状況（令和5年4月1日～令和5年12月31日）

（歳入）

（単位：円・%）

区 分	予算現額	調定額	収入済額	収入未済額	収入率
土木使用料	42,733,000	44,752,600	32,709,300	12,043,300	73.09
土木手数料	1,445,000	1,303,200	1,303,200	0	100.00
土木費国庫補助金	73,252,000	0	0	0	-
土木費県補助金	1,386,000	0	0	0	-
財産貸付収入	266,000	394,992	197,844	197,148	50.09
雑 入	1,796,000	5,319,059	4,927,389	391,670	92.64
土 木 債	124,900,000	0	0	0	-
災害復旧事業債	3,500,000	0	0	0	-
計	249,278,000	51,769,851	39,137,733	12,632,118	75.60

（歳出）

（単位：円・%）

区 分	予算現額	支出負担行為済額	予算残額	執行率
災害救助費	545,827,000	104,477,498	441,349,502	19.14
都市計画総務費	9,163,000	4,760,722	4,402,278	51.96
住宅管理費	248,703,000	219,791,904	28,911,096	88.38
公共土木施設 災害復旧費	4,420,791	3,467,315	953,476	78.43
計	808,113,791	332,497,439	475,616,352	41.14

○ 都 市 整 備 課（令和6年2月20日実施）

1 事務組織及び分掌事務

本課には、区画整理係と公園緑地係があり、市施行土地区画整理事業、土地区画整理審議会、組合等施行の土地区画整理事業の調査・指導監督及び推進、土地区画整理事業施行地区内における建築行為等の許可、市街地再開発事業、公園・緑地の計画施工及び維持管理、茂原駅前広場の維持管理に関する事等が主な事務である。

2 職員の配置状況 (令和6年2月1日現在)

(単位:人)

職名		課長	補佐	係長	副主査	主事	技師	技能副主査	会計年度任用職員	計
区分										
都市整備課		1	1							2
係別	区画整理係			1	1	2				4
	公園緑地係			1	1	2	1	2	10	17
計		1	1	2	2	4	1	2	10	23

3 予算の執行状況 (令和5年4月1日~令和5年12月31日)

(歳入)

(単位:円・%)

区分	予算現額	調定額	収入済額	収入未済額	収入率
土木使用料	1,187,000	1,272,220	1,272,220	0	100.00
災害復旧費 国庫負担金	37,668,000	0	0	0	-
土木費国庫補助金	108,804,000	53,397,000	0	53,397,000	0.00
財産貸付収入	5,198,000	5,386,953	751,932	4,635,021	13.96
土木費寄付金	0	1,000,000	1,000,000	0	100.00
雑入	30,000	17,300	17,300	0	100.00
土木債	115,500,000	6,900,000	6,900,000	0	100.00
災害復旧事業債	38,700,000	0	0	0	-
計	307,087,000	67,973,473	9,941,452	58,032,021	14.63

(歳出)

(単位:円・%)

区分	予算現額	支出負担行為済額	予算残額	執行率
街路事業費	4,672,000	3,008,664	1,663,336	64.40
公園費	141,662,871	127,524,529	14,138,342	90.02
区画整理費	159,433,329	66,508,259	92,925,070	41.72
公共土木施設 災害復旧費	81,521,000	24,018,500	57,502,500	29.46
計	387,289,200	221,059,952	166,229,248	57.08

○ 下水道課・川中島下水処理場（令和6年2月20日実施）

1 事務組織及び分掌事務

本課には、業務係、工務係と川中島下水処理場があり、下水道事業の経営及び資金計画、下水道事業会計の予算及び経理、下水道事業基金、水洗便所改造資金の助成及び貸付、受益者負担金・下水道使用料の調査・賦課及び徴収、水洗化普及促進、下水道計画、管渠工事の設計・施工及び監督、管渠の保守点検及び補修、企業債及び一時借入金に関する事等が主な事務である。

川中島下水処理場では、処理場及びポンプ場の計画・維持管理・運転管理、工事の設計・施行及び監督、汚泥の処理、処理水の水質に関する事等が主な事務である。

2 職員の配置状況（令和6年2月1日現在）

（単位：人）

区分	職名									計
	課長	補佐	場長	係長	主査	副主査	主事	技師	会計年度 任用職員	
下水道課	1	1								2
係別	業務係			(1)	1	2	1			4 (1)
	工務係			1		1		2		4
川中島下水処理場			1		1			1	3	6
計	1	1	1	1 (1)	2	3	1	3	3	16 (1)

括弧内は兼務で、業務係長は課長補佐が事務取扱である。また、1名が休業等取得中である。

3 予算の執行状況（令和5年4月1日～令和5年12月31日）

収益的収入及び支出

（収入）

（単位：円・%）

区分	予算現額	調定額	収入済額	未収金額	収入率
営業収益	761,990,000	602,273,470	530,234,251	72,039,219	88.04
営業外収益	640,339,000	226,545,703	226,495,703	50,000	99.98
特別利益	113,401,000	0	0	0	-
下水道事業収益計	1,515,730,000	828,819,173	756,729,954	72,089,219	91.30

（支出）※繰越額含む

（単位：円・%）

区分	予算現額	支出負担行為済額	予算残額	執行率
営業費用	1,342,941,000	363,107,729	979,833,271	27.04
営業外費用	46,909,000	16,901,633	30,007,367	36.03
特別損失	196,392,000	103,356,676	93,035,324	52.63
予備費	1,000,000	0	1,000,000	0.00
下水道事業費用計	1,587,242,000	483,366,038	1,103,875,962	30.45

資 本 的 収 入 及 び 支 出

(収 入) ※繰越額含む

(単位:円・%)

区 分	予 算 現 額	調 定 額	収 入 済 額	未 収 金 額	収 入 率
企 業 債	393,000,000	5,600,000	5,600,000	0	100.00
他 会 計 出 資 金	86,167,000	86,167,000	86,167,000	0	100.00
国 庫 補 助 金	407,911,000	186,046,000	186,046,000	0	100.00
負 担 金 等	60,920,000	23,794,519	22,519,114	1,275,405	94.64
固 定 資 産 売 却 代 金	3,000,000	3,399,228	3,399,228	0	100.00
基 金 繰 入 金	1,000,000	0	0	0	-
長 期 貸 付 金 償 還 金	1,000	0	0	0	-
資 本 的 収 入 計	951,999,000	305,006,747	303,731,342	1,275,405	99.58

(支 出) ※繰越額含む

(単位:円・%)

区 分	予 算 現 額	支 出 負 担 行 為 済 額	予 算 残 額	執 行 率
建 設 改 良 費	1,084,128,000	784,311,524	299,816,476	72.34
企 業 債 償 還 金	482,063,000	240,036,120	242,026,880	49.79
基 金 積 立 金	1,010,000	0	1,010,000	0.00
補 助 金 返 還 金	1,000,000	0	1,000,000	0.00
投 資 そ の 他 の 資 産	1,000,000	0	1,000,000	0.00
予 備 費	1,000,000	0	1,000,000	0.00
資 本 的 支 出 計	1,570,201,000	1,024,347,644	545,853,356	65.24