

平成28年2月24日招集

茂原市議会定例会会議録（第4号）

議事日程（第4号）

平成28年3月4日（金）午前10時00分開議

第1 諮問第1号の上程説明

第2 報告第1号、議案第1号から第40号まで並びに諮問第1号の質疑後委員会付託

第3 休会の件

茂原市議会定例会会議録（第4号）

平成28年3月4日（金）午前10時00分 開議

- 議長（森川雅之君） おはようございます。ただいまから本日の会議を開きます。
現在の出席議員は21名であります。したがって、定足数に達し会議は成立しました。

————— ☆ ————— ☆ —————

- 議長（森川雅之君） ここで報告します。
本日、市長から今定例会に提出するための議案の送付があり、これを受理し、お手元に配付しました。

————— ☆ ————— ☆ —————

議 事 日 程

- 議長（森川雅之君） 本日の議事日程は議会運営委員会において協議の結果、お手元に配付のとおり、まず追加議案の上程説明を行い、議案質疑後委員会付託を行うことといたします。

————— ☆ ————— ☆ —————

諮問第1号の上程説明

- 議長（森川雅之君） それでは、これより議事日程に基づき議事に入ります。
議事日程第1「諮問第1号の上程説明」を議題とします。
諮問第1号を上程します。市長から提案理由の説明を求めます。市長 田中豊彦君。

（市長 田中豊彦君登壇）

- 市長（田中豊彦君） 諮問第1号「下水道使用料の徴収処分の異議申立てに関する諮問について」の御説明を申し上げます。

本件は、公共下水道使用料金に関する異議申立てがされたため、地方自治法の規定により議会に諮問するものでございます。

詳細につきましては担当部長から説明をさせますので、よろしく御審議を賜りますようお願いを申し上げます。

- 議長（森川雅之君） 都市建設部長 佐久間静夫君。

（都市建設部長 佐久間静夫君登壇）

- 都市建設部長（佐久間静夫君） 都市建設部所管に関わります諮問第1号「下水道使用料の徴収処分の異議申立てに関する諮問について」御説明申し上げます。

本件は、平成28年2月9日付けで茂原市公共下水道使用料金に関する異議申立てがされたた

め、地方自治法第229条第4項の規定により議会に諮問するものでございます。

内容といたしましては、下水道使用料の算定基礎となる世帯人数認定の過去にさかのぼった変更と、それに伴う徴収済み使用料の返還でございます。

よろしく御審議を賜りますようお願い申し上げます。

○議長（森川雅之君） 以上で提案理由の説明を終わります。

ここでしばらく休憩します。

午前10時04分 休憩

————— ☆ ————— ☆ —————

午前10時10分 開議

○議長（森川雅之君） 休憩前に引き続き会議を開きます。

————— ☆ ————— ☆ —————

報告第1号、議案第1号から第40号まで

並びに諮問第1号の質疑後委員会付託

○議長（森川雅之君） 議事日程第2「報告第1号、議案第1号から第40号まで並びに諮問第1号の質疑後委員会付託」を議題とします。

これより質疑に入ります。

最初に、報告第1号「専決処分の承認を求めることについて」質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第1号「平成27年度茂原市一般会計補正予算（第4号）」について質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第2号「平成27年度茂原市特別会計国民健康保険事業費補正予算（第2号）」について質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第3号「平成27年度茂原市特別会計下水道事業費補正予算（第3号）」について質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第4号「平成27年度茂原市特別会計農業集落排水事業費補正予算（第1号）」について質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第5号「平成27年度茂原市特別会計介護保険事業費補正予算（第2号）」について質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第6号「平成27年度茂原市特別会計後期高齢者医療事業費補正予算（第2号）」について質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第7号「平成28年度茂原市一般会計予算」についてであります。本案は、議会運営委員会の協議に基づき予算審査特別委員会を設置し、その席で細部について審査を願うこととし、本議場においては、市長の政治姿勢等に係る大綱のみについて質疑を願うこととしたいと思います。御異議ありませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○議長（森川雅之君） 御異議ないものと認めます。したがって、そのように決定しました。

それでは、議案第7号「平成28年度茂原市一般会計予算」について、大綱的な質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第8号「平成28年度茂原市特別会計国民健康保険事業費予算」について質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第9号「平成28年度茂原市特別会計下水道事業費予算」について質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第10号「平成28年度茂原市特別会計農業集落排水事業費予算」について質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第11号「平成28年度茂原市特別会計駐車場事業費予算」について質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第12号「平成28年度茂原市特別会計介護保険事業費予算」について質疑

を許します。ありませんか。

(「なし」との声あり)

なければ、次に議案第13号「平成28年度茂原市特別会計後期高齢者医療事業費予算」について質疑を許します。ありませんか。

(「なし」との声あり)

なければ、次に議案第14号「茂原市消費生活センターの組織及び運営等に関する条例の制定について」質疑を許します。ありませんか。

(「なし」との声あり)

なければ、次に議案第15号「茂原市行政不服審査会条例の制定について」質疑を許します。ありませんか。

(「なし」との声あり)

なければ、次に議案第16号「茂原市職員の退職管理に関する条例の制定について」質疑を許します。ありませんか。

(「なし」との声あり)

なければ、次に議案第17号「茂原市まちづくり条例の一部を改正する条例の制定について」質疑を許します。ありませんか。

(「なし」との声あり)

なければ、次に議案第18号「行政不服審査法の施行に伴う関係条例の整理に関する条例の制定について」質疑を許します。

(「なし」との声あり)

なければ、次に議案第19号「茂原市人事行政の運営等の状況の公表に関する条例の一部を改正する条例の制定について」質疑を許します。飯尾 暁議員。

○1番(飯尾 暁君) それでは、伺います。この中にあります人事評価制度でございますが、人が人を評価するという大変重要な内容を含んでおりますが、茂原市で導入しようとしております、この制度の概要をまずお伺いいたします。

○議長(森川雅之君) 総務部次長 三橋勝美君。

○総務部次長(三橋勝美君) 人事評価制度は地方公務員法の改正により、平成28年4月から実施が義務付けられました。茂原市においても、国の制度を参考にして実施することとしております。

制度の内容といたしましては、能力評価、業績評価の2つの評価を行います。評価者は評価

される職員の上司が担当し、一次評価者、二次評価者、調整者の3人が行うことで評価結果の公平性を確保できるようにいたします。結果の活用につきましては、制度の検証、見直しを実施した後、人事配置や昇給、勤勉手当の資料とすることを考えております。以上でございます。

○議長（森川雅之君） 再質問ありますか。飯尾 暁議員。

○1番（飯尾 暁君） 現在、勤務評定があると思うんですけれども、評価をする職員の皆さんはおそらく管理職だと思うんですが、人が人を評価するわけですから、これは評価するほうもされるほうもそうだと思うんですけれども、かなり両者に対して時間的な負担、心労の負担が増えるのではないかと。評価する側、される側、人間関係、職場環境を崩す、不満な評価をされた場合に非常に禍根が残るとか、そういうことがあると思うんですけれども、どうでしょうか。

○議長（森川雅之君） 答弁を求めます。総務部次長 三橋勝美君。

○総務部次長（三橋勝美君） 評価者である職員に評価という業務が生じることになります。しかしながら、この制度を実施することにより職場のコミュニケーションの円滑化、個々の職員の能力向上、公務全体の効率的運営が図られることから実施しようとするものでございます。また、人間関係などについては、面談などを通じて今まで以上に上司と部下でコミュニケーションを図り、業務を計画、遂行していくこととなります。職場での共通認識が図られ、良好な人間関係を保つことができるものと考えております。以上でございます。

○議長（森川雅之君） さらに質問ありますか。飯尾 暁議員。

○1番（飯尾 暁君） この人事評価制度、評価される側、組合の皆さんとの協議がどうなっているのかということで、組合の皆さんはこの制度についてどう考えているのかということ伺いたい。

これは要望としておきたいんですが、一般の会社の場合、これが人件費削減に向けての大きな道具として使われる場合がありますから、そういうことには絶対にならないように要望しておきます。

○議長（森川雅之君） 答弁を求めます。総務部次長 三橋勝美君。

○総務部次長（三橋勝美君） 本制度は、平成18年の策定初期の段階から職員組合の代表が参加しまして制度の素案を作成した経緯がございます。本年度におきましても、組合と制度内容を協議してございます。組合は職員の能力や業績を評価することについては肯定的な姿勢でございます。以上でございます。

○議長（森川雅之君） ほかにありませんか。

(「なし」との声あり)

なければ、次に議案第20号「茂原市固定資産評価審査委員会条例の一部を改正する条例の制定について」質疑を許します。ありませんか。

(「なし」との声あり)

なければ、次に議案第21号「茂原市職員定数条例及び茂原市証人等に対する実費弁償等に関する条例の一部を改正する条例の制定について」質疑を許します。ありませんか。

(「なし」との声あり)

なければ、次に議案第22号「議会の議員の議員報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例の制定について」質疑を許します。ありませんか。

(「なし」との声あり)

なければ、次に議案第23号「特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例の制定について」質疑を許します。ありませんか。

(「なし」との声あり)

なければ、次に議案第24号「特別職の職員の給与に関する条例の一部を改正する条例の制定について」質疑を許します。ありませんか。

(「なし」との声あり)

なければ、次に議案第25号「茂原市教育長の給与等に関する条例の一部を改正する条例の制定について」質疑を許します。ありませんか。

(「なし」との声あり)

なければ、次に議案第26号「茂原市職員の給与に関する条例及び茂原市一般職の任期付職員の採用等に関する条例の一部を改正する条例の制定について」質疑を許します。平ゆき子議員。

○5番(平ゆき子君) それでは、この茂原市の職員給与について3点ほどお伺いをいたします。

1つは、国や県の人事院勧告に基づいて給与改定を行っているわけですが、それにあわせて茂原市でも改定を行うということなのですが、その改定の影響額は幾らでしょうか。それが1点。

2点目は、この議会でも示されたんですけども、今年度も引き続き行う職員給与の市独自の削減策の影響額は全体で幾らなのかということと、また、この削減策、世代別の影響額は幾らになるのか、この3点をお伺いいたします。

○議長(森川雅之君) 当局の答弁を求めます。総務部次長 三橋勝美君。

○総務部次長（三橋勝美君） まず、給与改定の影響額ですけれども、一般職員の給料月額平均0.33%の改定と勤勉手当0.1か月分の引き上げを合わせまして、全体として2800万円余の増となります。

2点目の給与の独自削減の影響額についてですけれども、管理職員2%、係長以下の職員1%削減により、全体として4700万円余の減額となります。

3点目、世代別の影響額ということですが、年額で59歳部長職は約18万7000円の減、50歳の課長補佐職は約15万4000円の減、40歳の副主査は約5万5000円の減、30歳の主事は約4万円の減となります。以上でございます。

○議長（森川雅之君） さらに質問ありますか。平ゆき子議員。

○5番（平ゆき子君） 一方で上がって一方で下がるということなんですけれども、今回、独自の削減策、これは当然、職員組合との話し合いができていたと思うんですけれども、そのところをお伺いいたします。

○議長（森川雅之君） 総務部次長 三橋勝美君。

○総務部次長（三橋勝美君） 職員組合とは協議を重ねてございます。職員課長交渉、総務部長交渉、市長、副市長交渉ということで協議を重ねまして、組合の合意を得ましたので実施をしようとするものでございます。以上でございます。

○議長（森川雅之君） 平ゆき子議員。

○5番（平ゆき子君） 市の職員の給与が下がるということは、職員の数も多いことですし、地域の経済にも影響がある。また、お給料がどんどん上がっていくのならないんですけれども、全国的な経済事情はそうなんです、職員の皆さんの士気にも影響するのではないかと、こういうようなことも考えられるんですが、この点はどのようにお考えでしょうか。

○議長（森川雅之君） 答弁を求めます。総務部次長 三橋勝美君。

○総務部次長（三橋勝美君） 職員も地域の経済を担う一員であり、消費者でもあるので、影響が全くないとは言えないと思います。しかしながら、国家公務員との給与の比較の手段としてラスパイレス指数が使われており、この指数が高いことは市民の理解が得られないというものと考えております。また、職員の士気につきましては、使命感、やりがい、達成感などいろいろな要素が関係するものと考えております。以上でございます。

○議長（森川雅之君） ほかにありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第27号「茂原市職員等旅費支給条例及び茂原市職員の勤務時間、休暇等

に関する条例の一部を改正する条例の制定について」質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第28号「茂原市税条例の一部を改正する条例の制定について」質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第29号「茂原市手数料条例の一部を改正する条例の制定について」質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第30号「茂原市児童遊園設置条例の一部を改正する条例の制定について」質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第31号「茂原市家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部を改正する条例の制定について」質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第32号「茂原市指定地域密着型サービスの事業の人員、設備及び運営に関する基準を定める条例の一部を改正する条例の制定について」質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第33号「茂原市指定地域密着型介護予防サービスの事業の人員、設備及び運営並びに指定地域密着型介護予防サービスに係る介護予防のための効果的な支援の方法に関する基準を定める条例の一部を改正する条例の制定について」質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第34号「茂原市指定介護予防支援等の事業の人員及び運営並びに指定介護予防支援等に係る介護予防のための効果的な支援の方法に関する基準等を定める条例の一部を改正する条例の制定について」質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第35号「茂原市中小企業融資等に関する条例の一部を改正する条例の制定について」質疑を許します。ありませんか。

（「なし」との声あり）

なければ、次に議案第36号「工事委託協定の変更について」質疑を許します。ありませんか。

(「なし」との声あり)

なければ、次に議案第37号「工事委託協定の変更について」質疑を許します。ありませんか。

(「なし」との声あり)

なければ、次に議案第38号「茂原市道路線の認定について」質疑を許します。ありませんか。

(「なし」との声あり)

なければ、次に議案第39号「茂原市道路線の廃止について」質疑を許します。ありませんか。

(「なし」との声あり)

なければ、次に議案第40号「権利の放棄について」質疑を許します。ありませんか。

(「なし」との声あり)

なければ、次に諮問第1号「下水道使用料の徴収処分への異議申立てに関する諮問について」
質疑を許します。ありませんか。

(「なし」との声あり)

○議長(森川雅之君) なければ、質疑を終結します。

ここでお諮りします。

ただいま議題になっております議案第7号については、11人の委員をもって構成する予算審査特別委員会を設置し、これに付託の上、審査することとしたいと思いますが、御異議ありませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○議長(森川雅之君) 御異議ないものと認めます。したがって、そのように決定しました。

ただいま設置されました予算審査特別委員会の委員の選任については、委員会条例第8条第1項の規定により、議長から指名します。

その氏名を事務局長に朗読させます。

○議会事務局長(十枝秀文君) それでは、申し上げます。

1番 飯尾 暁議員、2番 小久保ともこ議員、3番 田畑 毅議員、7番 佐藤栄作議員、11番 中山和夫議員、14番 森川雅之議員、16番 ますだよしお議員、17番 腰川日出夫議員、20番 三橋弘明議員、21番 初谷智津枝議員、24番 市原健二議員。以上でございます。

○議長(森川雅之君) 以上の11人を予算審査特別委員会委員に指名します。

なお、その他の議案については、お手元に配付の議案付託表のとおり、各所管委員会にその

審査を付託します。

————— ☆ ————— ☆ —————

休 会 の 件

○議長（森川雅之君） 次に、議事日程第3「休会の件」を議題とします。

お諮りします。明5日から17日までは予算審査特別委員会審査、報告書作成等のため休会としたいと思いますが、御異議ありませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○議長（森川雅之君） 御異議ないものと認めます。したがって、そのように決定しました。

以上で本日の議事日程は終了しました。

次の本会議は3月18日午後1時から開き、議案等の総括審議を行います。

本日は以上で散会します。御苦労さまでした。

午前10時33分 散会

————— ☆ ————— ☆ —————

○本日の会議要綱

1. 諮問第1号の上程説明
2. 報告第1号、議案第1号から第40号まで並びに諮問第1号の質疑後委員会付託
3. 休会の件

○出席議員

議長 森川雅之君

副議長 金坂道人君

| | | | |
|-----|---------|-----|----------|
| 1番 | 飯尾 暁君 | 2番 | 小久保 ともこ君 |
| 3番 | 田畑 毅君 | 4番 | 山田 広宣君 |
| 5番 | 平 ゆき子君 | 7番 | 佐藤 栄作君 |
| 8番 | 前田 正志君 | 11番 | 中山 和夫君 |
| 12番 | 山田 きよし君 | 13番 | 細谷 菜穂子君 |
| 15番 | 鈴木 敏文君 | 16番 | ますだ よしお君 |
| 17番 | 腰川 日出夫君 | 19番 | 深山 和夫君 |
| 20番 | 三橋 弘明君 | 21番 | 初谷 智津枝君 |
| 22番 | 竹本 正明君 | 23番 | 常泉 健一君 |
| 24番 | 市原 健二君 | | |

————— ☆ ————— ☆ —————

○欠席議員

なし

————— ☆ ————— ☆ —————

○出席説明員

| | | | |
|-------------------------|--------|-------------------------|--------|
| 市長 | 田中豊彦君 | 副市長 | 永長徹君 |
| 教育長 | 内田達也君 | 総務部長 | 豊田正斗君 |
| 企画財政部長 | 岡澤与志隆君 | 市民部長 | 相澤佐君 |
| 福祉部長 | 鈴木健一君 | 経済環境部長 | 西ヶ谷正士君 |
| 都市建設部長 | 佐久間静夫君 | 教育部長 | 野島宏君 |
| 総務部次長 (総務課長事務取扱) | 三橋勝美君 | 企画財政部次長 (企画政策課長事務取扱) | 中村光一君 |
| 企画財政部次長 (市民税課長事務取扱) | 酒井宗一君 | 市民部次長 (生活課長事務取扱) | 片岡修君 |
| 福祉部次長 (子育て支援課長事務取扱) | 鶴岡一宏君 | 経済環境部次長 (農政課長事務取扱) | 木島明良君 |
| 都市建設部次長 (土木建設課長事務取扱) | 石和田久幸君 | 都市建設部次長 (都市整備課長事務取扱) | 正林正任君 |
| 教育部次長 (教育総務課長事務取扱) | 藤乗裕喜君 | 職員課長 | 鈴木祐一君 |
| 財政課長 | 山田隆二君 | | |

☆

☆

○出席事務局職員

| | |
|------|------|
| 事務局長 | 十枝秀文 |
| 主幹 | 河野宏昭 |
| 庶務係長 | 田中秀一 |